



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Riigikogu põhiseaduskomisjon
põhiseaduskomisjon@riigikogu.ee

Meie 29.05.2026 nr 8-1/1172-12

Ettepanekud eelnõule 879 SE

Riigikogu menetluses on Riigi Teataja seaduse muutmise seaduse eelnõu 879 SE, millega luuakse õiguslik alus riigi koostöö keskkonnale Sätla. Eelnõu läbis 06.05.2026. a Riigikogus esimese lugemise. Põhiseaduskomisjonile on laekunud Riigikogu Kantselei täiendav arvamus eelnõu kohta, mida oleme heade kolleegidega Riigikogu Kantseleist arutanud. Arutelude tulemusel saavutatud kokkuleppe põhjal teeme allolevad ettepanekud eelnõu muutmiseks ja selgitame nende tausta. Samuti on arvesse võetud AKI tehtud märkus isikuandmete kaasvastutava töötaja selgemaks sätestamiseks.

Justiits-ja Digiministeerium palub muuta ja täiendada Riigi Teataja seaduse muutmise seaduse eelnõu 879 SE vastavalt käesolevale kirjale.

Justiits- ja Digiministeerium palub muuta eelnõu 879 SE järgmiselt:

1. Muuta eelnõu § 1 punktis 1 sätestatud RTS § 12¹ lõiget 1 ja sõnastada see järgmiselt:

„(1) Riigi koostöö keskkond nimega Sätla (edaspidi Sätla) on andmekogu, milles koostatakse ja menetletakse õigusaktide eelnõusid ja muude dokumentide kavandeid (edaspidi akti eelnõu) ning avalikustatakse asjaomane menetlusteave kuni nende heakskiitmise või allakirjutamise ja avaldamiseni Riigi Teatajas või muus õigusaktidega sätestatud korras.“

Selgitus: Muudetud sõnastusest tuleb selgemalt välja Sätlas läbiviidavad peamised põhitegevused, so akti eelnõude koostamine, menetlemine ja menetlusteabe avalikustamine.

2. Muuta eelnõu § 1 punktis 1 sätestatud RTS § 12¹ lõiget 3 ja sõnastada see järgmiselt:

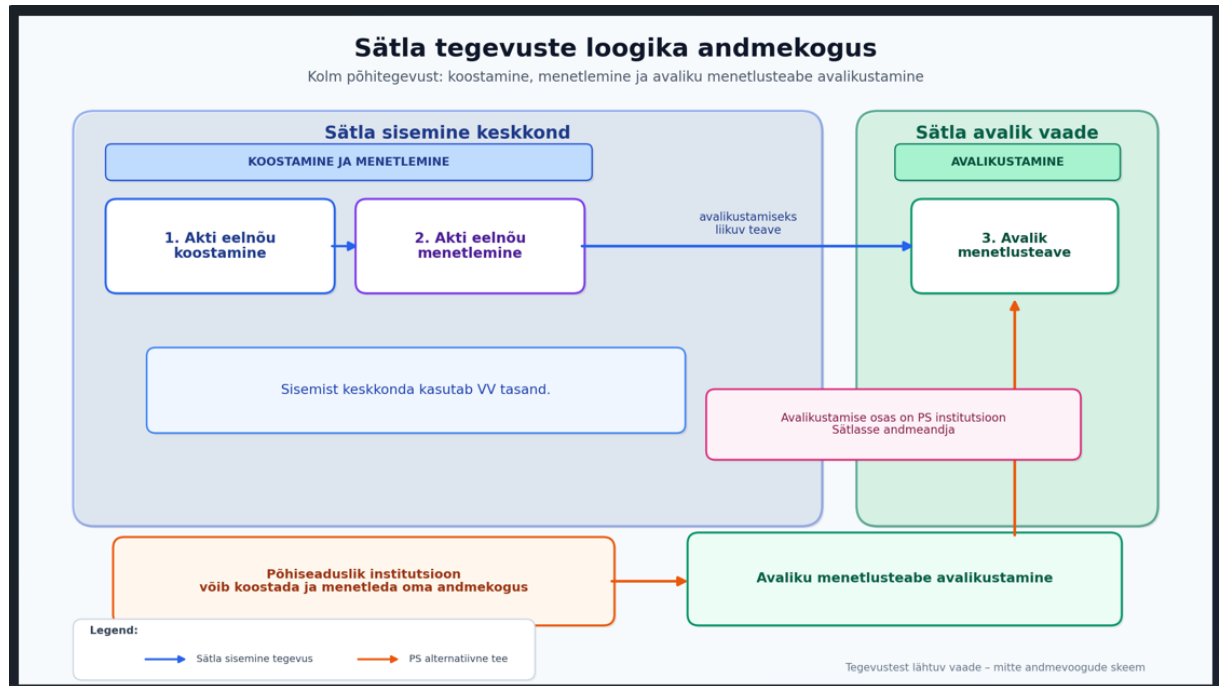
„(3) Andmekogus isikuandmete kaasvastutavad töötajad on Sätlat kasutavad asutused.“

Selgitus: Muudatusest tulenevalt on seaduse tasandil üheselt sätestatud, et Sätla andmekogu kasutavad asutused on isikuandmete kaasvastutavad töötajad. Ülejäänud kaasvastutavate töötajate ülesanded sätestatakse andmekogu põhimääruses.

3. Täiendada eelnõu § 1 punkti 1 ja lisada RTS § 12¹ uus lõige 6 järgmises sõnastuses:

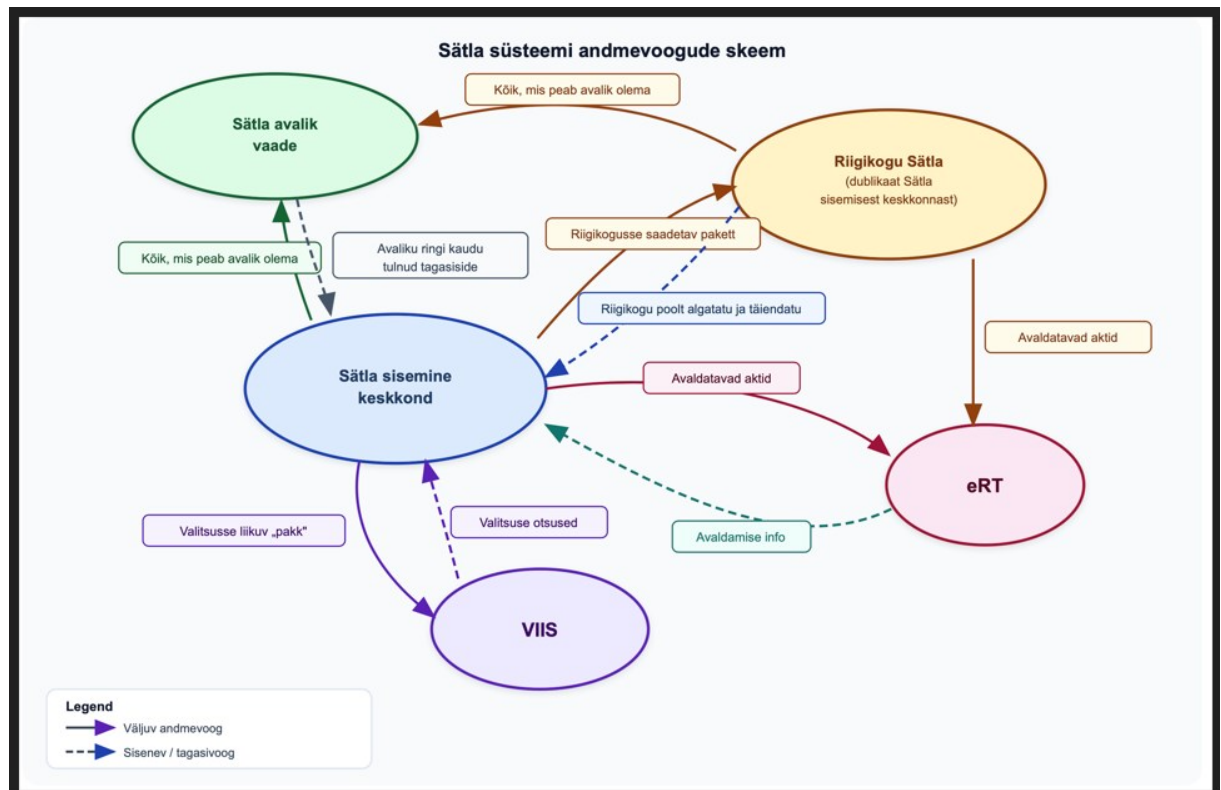
„(6) Põhiseadusliku institutsiooni oma andmekogus koostatavate ja menetletavate aktide eelnõude kohta avalikustatakse Sätlas käesoleva paragrahvi lõike 5 punktides 2 ja 3 nimetatud teave.“

Selgitus: Lisatava lõikega eelnõu täiendamise eesmärk on sõnaselgelt sätestada, et kui võimude lahususe põhimõttest ja põhiseaduslike institutsioonide autonoomiast tulenevalt põhiseaduslik institutsioon kasutab eelnõude koostamiseks ja menetlemiseks oma andmekogu (vt lisatud Joonis 1), avalikustatakse Sätlas õigusloomekaare tervikliku esitamise huvides avalik menetlusteave.



Joonis1. Sätla tegevuste joonis

Selleks, et tagada, et andmed erinevate andmekogude vahel oleks ühilduvad, on vajalik tihe koostöö JDMi ja Riigikogu Kantselei vahel. Sätla on arendatud mikroteenuste arhitektuurist lähtuvalt, mistõttu on võimalik ka sellest erinevaid teenuseid taaskasutada. Näiteks on mitmetel kohtumistel arutatud alloleval joonisel (Joonis 2) kujutatud võimalikku andmevoogude skeemi, kus Riigikogu Kantselei saaks võtta eelnõude ettevalmistamiseks ja menetlemiseks kasutusele Sätla duplikaati, nn Riigikogu Sätla, mis oleks täielikult Riigikogu enda kontrolli all.



Joonis 2. Sätla andmevoogude skeem

4. Vastavalt muudatusettepanekule nr 3 muuta seniste eelnõukohaste RTS § 12¹ lõigete 6—9 numeratsioon vastavalt 7—10.

Selgitus: Muudatus tuleneb eelneva muudatusettepanekuga lisatavast lõikest.

5. Jätta eelnõu § 1 punktist 2 välja RTS § 14 lõige 7.

Selgitus: Riigikogu otsus võtta kasutusele Sätla koopiat, mis oleks täitevvõimust sõltumatu, ei vaja seaduse tasandil eraldi sätestamist ja asjaomase sätte võib käesolevast eelnõust välja jätta.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Karmen Vilms 58665029
karmen.vilms@justdigi.ee